

БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «БОРИСОВСКИЙ РАЙОН»
АДМИНИСТРАЦИЯ АКУЛИНОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07 апреля 2022 года

№ 9

**О мерах по повышению
эффективности управления
муниципальными финансами
Акулиновского сельского
поселения на период до 2025
года**

В целях реализации постановления Правительства Белгородской области от 27 декабря 2021 года 659-пп «О мерах по повышению эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2025 года», постановления администрации Борисовского района от 24 января 2022 года № 02 «О мерах по повышению эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года», а также принятия мер по мобилизации доходов, оптимизации расходов бюджета, совершенствованию долговой политики для обеспечения сбалансированности бюджета поселения, администрация Акулиновского сельского поселения **п о с т а н о в л я е т :**

1. Утвердить Программу повышения эффективности управления муниципальными финансами Акулиновского сельского поселения на период до 2025 года (далее - Программа, прилагается).

2. Утвердить План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов и совершенствованию долговой политики Акулиновского сельского поселения на 2021 - 2024 годы с учетом фактического исполнения за 2020 год (далее - План, прилагается).

3. Руководствоваться положениями Программы, утвержденной в пункте 1 настоящего постановления, при реализации муниципальных программ Акулиновского сельского поселения, а также при подготовке проектов решений земского собрания Акулиновского сельского поселения и иных нормативных правовых актов.

4. Обеспечить выполнение мероприятий и достижение ожидаемых результатов Плана, утвержденного в пункте 2 настоящего постановления, в рекомендуемые сроки.

5. Предоставлять в управление финансов и бюджетной политики администрации района ежеквартально в срок до 5 числа месяца, следующего за

отчетным кварталом, отчет о результатах реализации Плана.

6. Обеспечить размещение данного постановления на официальном сайте органов местного самоуправления Акулиновского сельского поселения муниципального района «Борисовский район» Белгородской области в сети Интернет.

7. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

О ходе исполнения постановления информировать ежегодно к 1 апреля начиная с 2022 года, об исполнении - к 1 апреля 2025 года.

**Глава администрации
Акулиновского сельского поселения**



Д.С. Рудась

Утверждена
постановлением администрации
Акулиновского сельского поселения
от «07» апреля 2022 г. № 9

Программа
повышения эффективности управления муниципальными финансами
Акулиновского сельского поселения на период до 2025 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами Акулиновского сельского поселения на период до 2025 года (далее - Программа) разработана в соответствии с посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Программой повышения эффективности управления государственными финансами Белгородской области на период до 2025 года, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами Борисовского района на период до 2025 года и определяет основные направления деятельности органов местного самоуправления в сфере управления муниципальными финансами Акулиновского сельского поселения.

Раздел I. Цель, задачи и условия реализации Программы

Эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами Акулиновского сельского поселения является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения поселения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы, достижения других стратегических целей социально-экономического развития Акулиновского сельского поселения.

Несмотря на поступательное развитие методического обеспечения и правового регулирования бюджетных правоотношений, процесс формирования целостной системы управления муниципальными финансами Акулиновского сельского поселения еще не завершен.

Целью Программы является повышение эффективности, прозрачности и подотчетности использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития Акулиновского сельского поселения.

Для достижения поставленной цели предлагается обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости местного бюджета;
- реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации;
- обеспечение реализации принципов организации местного самоуправления на территории Акулиновского сельского поселения;

- совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности;
- совершенствование муниципального контроля;
- повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами Акулиновского сельского поселения.

Программа определяет общие принципы и механизмы реализации установленных целей и задач, достижения результатов конкретных мероприятий муниципальных программ Акулиновского сельского поселения.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в рамках соответствующих муниципальных программ Акулиновского сельского поселения.

Раздел II. Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости Акулиновского сельского поселения

2.1. Управление доходами Акулиновского сельского поселения

Политика в области формирования и администрирования доходов бюджета Акулиновского сельского поселения является существенным элементом повышения эффективности использования финансовых ресурсов Акулиновского сельского поселения.

Основное внимание уделяется:

- развитию налогового потенциала;
- повышению достоверности планирования доходов бюджета Акулиновского сельского поселения;
- оценке эффективности применения налоговых льгот и иных налоговых преференций, имеющих стимулирующий характер и направленных на решение определенных задач;
- повышению эффективности мероприятий по управлению и использованию имущественного и земельного комплекса;
- сокращению имеющейся недоимки по платежам в консолидированный бюджет Борисовского района.

В поселении принимаются все возможные меры по увеличению поступлений дополнительных доходов в бюджеты всех уровней.

В рамках Программы будет продолжена реализация мер, позволяющих обеспечивать оздоровление муниципальных финансов Акулиновского сельского поселения, в том числе за счет:

- обеспечения проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и отмены неэффективных налоговых льгот;
- актуализация и включения дополнительных объектов торгового и офисного назначения в перечень объектов налогообложения от кадастровой стоимости;
- проведение государственной кадастровой оценки земель с целью обеспечения максимального соответствия кадастровой стоимости земельных участков их рыночной стоимости;

– вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости, включая земельные участки, и привлечения их к налогообложению, содействия в оформлении прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

– усиления межведомственного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами федеральной и региональной власти в районе, правоохранными органами по выполнению мероприятий, направленных на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов за счет обеспечения полноты уплаты платежей, повышения заработной платы не ниже установленного уровня, противодействия нелегальным трудовым отношениям, мониторинга налоговой нагрузки, легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков, сокращения задолженности в бюджет и других направлений.

2.2. Управление муниципальным долгом Акулиновского сельского поселения

В случае возникновения долговых обязательств, стратегической целью управления муниципальным долгом Акулиновского сельского поселения будет являться, обеспечение сбалансированности бюджета Акулиновского сельского поселения при безусловном выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. При необходимости проводить следующие мероприятия, направленные на совершенствование долговой политики.

1. Закрепить требование разработки основных направлений долговой политики Акулиновского сельского поселения к проекту бюджета Акулиновского сельского поселения на соответствующий финансовый год и на плановый период.

2. Использовать государственные ценные бумаги как источники финансирования дефицита бюджета, рационально учитывая в зависимости от наличия фактической возможности размещения и от рыночной конъюнктуры на финансовом рынке преимущества данного долгового инструмента перед заемными средствами в кредитных организациях, в том числе по размерам выплат, срокам погашения, срокам уплаты процентов за пользование заемными средствами.

3. Предусматривать при планировании муниципальных заимствований ежегодный объем погашения долговых обязательств не более 10 - 15 процентов от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в целях обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

Раздел III. Реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов и бюджетной консолидации

3.1. Система анализа эффективности бюджетных расходов

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- приоритизации финансовых ресурсов;
- повышения объективности и качества бюджетного планирования;
- повышения эффективности распределения бюджетных средств, ответственного подхода к принятию новых расходных обязательств с учетом их социально-экономической значимости и обеспеченности стабильными доходными источниками;
- участия, исходя из возможностей бюджета поселения, в реализации муниципальных программ Борисовского района и мероприятий, софинансируемых из районного бюджета.

Одним из инструментов повышения эффективности бюджетных расходов является формирование программной структуры бюджета Акулиновского сельского поселения. Планирование бюджетных ассигнований бюджета Акулиновского сельского поселения на основе муниципальных программ поселения с учетом оценки эффективности их реализации позволяет обеспечить более обоснованное формирование органами исполнительной власти поселения, определенными ответственными исполнителями муниципальных программ поселения, совместно с исполнителями комплекса мероприятий, направленных на достижение целей социального и экономического развития поселения в определенной сфере, увязанных по ресурсам и срокам их реализации.

Кроме того, для решения поставленных задач осуществляется использование результатов анализа эффективности бюджетных расходов с учетом достигнутых значений целевых индикаторов (показателей) за отчетный год при планировании бюджетных ассигнований в последующих бюджетных циклах. Целевые индикаторы развития соответствующих отраслей устанавливаются в соответствующих муниципальных программах поселения.

3.2. Развитие системы муниципальных закупок и повышение функциональной эффективности расходов в этой сфере

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и контроля за исполнением бюджетного законодательства в сфере осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, в Акулиновского сельского поселения выстроена прозрачная централизованная система закупочной деятельности.

На основании требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в Борисовском районе сформирована система нормативно-правового регулирования закупок.

Решение Муниципального совета Борисовского района от 27 декабря 2013 года № 39 «Об определении полномочий органов местного самоуправления в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных

нужд Борисовского района, утверждении Порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядка взаимодействия при организации проведения совместных конкурсов и аукционов», установлены Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом и Порядок взаимодействия при организации проведения совместных закупок. Функции в сфере закупок осуществляют:

- отдел по муниципальным закупкам администрации Борисовского района в части определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков и муниципальных бюджетных учреждений района;
- контрольно-счетная комиссия Борисовского района в части осуществления контроля в сфере закупок;
- управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района в части осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения нужд Борисовского района.

Начиная с 2015 года в области функционирует региональная информационная система в сфере закупок для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Белгородской области, позволяющая автоматизировать процессы планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг, исполнения контрактов, мониторинг в сфере закупок, а также обеспечение контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В целях повышения эффективности закупок, обеспечения принципов конкуренции, открытости и прозрачности закупок малого объема на территории Белгородской области с 2018 года функционирует региональный электронный ресурс «Электронный маркет (магазин) Белгородской области для «малых закупок».

В целях нормативно-правового регулирования закупочной деятельности заказчиков, повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, обеспечения прозрачности и гласности осуществления закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок, утвержден Порядок осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

3.4. Повышение эффективности бюджетных инвестиций

Принятие новых инвестиционных обязательств должно осуществляться в соответствии со стратегическими приоритетами развития поселения. Принятие решения о создании новых социальных объектов должно быть всесторонне взвешено в точки зрения последующей востребованности, загруженности, территориальной доступности объектов для населения, перспектив развития территорий, а также наличия внутренних финансовых и кадровых ресурсов в соответствующей сфере для обеспечения функционирования создаваемых объектов социального назначения.

Кроме того, в рамках реализации Программы необходимо обеспечить повышение эффективности бюджетных расходов инвестиционного характера, сопряженное с привлечением частных инвестиций в экономику поселения, посредством решения следующих задач:

- повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, юридическим лицам, не являющимся муниципальными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями;
- передачи большей части рисков по инвестиционным проектам от государства частным инвесторам с расширением доступа капитала на рынок инвестиций в социальную сферу и инфраструктуру;
- создания новых инструментов бюджетной политики в сфере инвестиций, обеспечивающих «комфортные» условия для частного капитала;
- повышение эффективности управления созданными в результате инвестиционной деятельности активами, включая привлечение частного капитала к их дальнейшему развитию и модернизации;
- соблюдения муниципальными заказчиками нормативных сроков строительства (поскольку отклонения приводят к удорожанию стоимости строительства).

Использование механизмов государственно-частного партнерства позволит обеспечить частичное либо полное замещение бюджетных инвестиций частными или заемными средствами.

Раздел IV. Совершенствование методов финансово-бюджетного планирования, финансирования, учета и отчетности

Завершающим этапом бюджетного процесса является формирование бюджетной отчетности. Своевременное и качественное формирование отчетности об исполнении бюджета позволяет оценить выполнение расходных обязательств Акулиновского сельского поселения. Кроме того, это позволяет выявить факты возникновения просроченной задолженности получателей бюджетных средств с целью ее дальнейшей инвентаризации, реструктуризации и погашения.

Данные бюджетной отчетности позволяют провести анализ статей баланса в части нефинансовых активов, включая имущество казны, земельные ресурсы, объемы незавершенного строительства. В части финансовых активов - провести оценку вложений в акции и иные формы участия в капитале.

4.1. Реформирование системы бюджетных платежей

Для совершенствования системы бюджетных платежей создан единый казначейский счет, который позволяет сосредоточить счета организаций сектора государственного управления в финансовом органе.

Функционирование системы бюджетных платежей в условиях единого казначейского счета позволяет исключить дублирование операций за счет проведения операций, связанных с распределением поступающих доходов

бюджетов бюджетной системы, предоставлением межбюджетных трансфертов, уплатой налогов, сборов и иных платежей в бюджеты бюджетной системы, а также повысить эффективность управления денежными средствами.

Кроме того, использование единого счета позволяет обеспечить управление всеми свободными остатками денежных средств, находящимися на этом счете. Совершенствование инструментов управления остатков на едином счете для среднесрочного объема выполнения обязательств получателей бюджетных средств.

Начиная с 2022 года управление финансов и бюджетной политики администрации Борисовского района осуществляет полномочия по казначейскому сопровождению средств в валюте Российской Федерации, предоставляемых из бюджета муниципального района «Борисовский район» Белгородской области. В соответствии со статьей 242.26 Бюджетного кодекса Российской Федерации казначейскому сопровождению подлежат расчеты по муниципальным контрактам на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемы для обеспечения муниципальных нужд Борисовского района и поселений. Расчеты по контрактам (договорам) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, заключаемым бюджетными и автономными учреждениями Борисовского района.

Раздел V. Совершенствование муниципального финансового контроля

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2019 №199-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита», внутренний государственный (муниципальный) финансовый контроль осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, утвержденными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации с 1 июля 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации утверждены семь федеральных стандартов, которыми установлены принципы контрольной деятельности, права и обязанности должностных органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и объектов контроля, правила планирования, проведения проверок, ревизий и обследований, оформление и реализация их результатов, правила досудебного обжалования решений и действий (бездействий) органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и правила составления отчетности о результатах контрольной деятельности.

Совокупность всех утвержденных стандартов осуществления внутреннего (муниципального) финансового контроля комплексно регулирует проведение проверок органами внутреннего (муниципального) финансового контроля.

В условиях перехода к цифровой экономике внедрен и реализуется проект программно-системного комплекса информационного анализа

деятельности органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, направленный на повышение эффективности деятельности органов финансового контроля при планировании и проведении контрольных мероприятий посредством координации их работы в единой информационно-аналитической системе.

Использование единой информационно-аналитической системы, обеспечивает:

- единый методологический подход к осуществлению контрольной деятельности;
- создание многолетней базы данных о проведенных проверках и их результатах с дальнейшим анализом и использованием при планировании мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных процедур;
- сокращение временных затрат на подготовку и оформление сопутствующих документов и получение отчетов о результатах контрольной работы.

Раздел VI. Повышение открытости и прозрачности управления муниципальными финансами поселения

В Акулиновского сельского поселения большое внимание в процессе совершенствования бюджетного процесса уделяется развитию важного принципа бюджетной системы Российской Федерации - прозрачности (открытости).

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов местного самоуправления, принимающих участие в подготовке, исполнении бюджета поселения и составлении бюджетной отчетности, способствует повышению качества их работы и системы управления общественными финансами в целом.

В настоящее время на информационных ресурсах широко представлены решения представительного органа местного самоуправления о бюджете поселения, об отчете об исполнении бюджета поселения, нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс в Акулиновского сельского поселения.

Повышение финансовой прозрачности органов местного самоуправления Борисовского района необходимо осуществлять комплексно на всех стадиях бюджетного процесса, что послужит инструментом для принятия управленческих решений на муниципальном уровне и позволит обеспечить качественное улучшение системы управления муниципальными финансами Борисовского района в целом, так и Акулиновского сельского поселения в частности.

Приложение

Утвержден
 постановлением администрации
 Акулиновского сельского поселения
 от «07» апреля 2022 года № 9

План мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, сокращению муниципального долга и совершенствованию долговой политики Акулиновского сельского поселения на 2021 -2024 годы с учетом фактического исполнения за 2020 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию мероприятий	Целевой показатель	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
					2020 год (факт)	2021 год (факт)	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет Акулиновского сельского поселения								
1.1.	Обеспечение выполнения показателей по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет Акулиновского сельского поселения	Ежегодно до 31 декабря	Глава администрации	Дополнительное поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет Акулиновского сельского поселения	368	528	136	144	151
1.2.	Обеспечение темпа роста налоговых и неналоговых доходов в бюджет Акулиновского сельского поселения к уровню предыдущего года	Ежегодно до 31 декабря	Глава администрации	Отношение фактического объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет	128	143	26	105	105

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию мероприятий	Целевой показатель	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
					2020 год (факт)	2021 год (факт)	2022 год	2023 год	2024 год
1.3.	Проведение работ по выявлению земельных участков, муниципальная собственность на которые не разграничена и постановка таких земельных участков	Ежегодно до 31 декабря	Специалист администрации	Выявление земельных участков, муниципальная собственность на которые не разграничена. Дополнительная сумма дохода от использования земельных участков за отчетный период	Да	Да	Да	Да	Да
2.	Мероприятия по оптимизации расходов районного бюджета								
2.1.	Муниципальная служба								
2.1.1.	Разработка документов стратегического планирования администрации Акулиновского сельского поселения	Ежегодно	Заместитель главы администрации	Нормативы формирования расходов на оплату труда соблюдены	Да	Да	Да	Да	Да
2.1.2.	Формирование проекта бюджета Акулиновского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в рамках муниципальных программ	Ежегодно	Заместитель главы администрации	Проведение мероприятий по оптимизации расходов и численности работников в органах местного самоуправления	Да	Да	Да	Да	Да
2.1.3.	Ограничение увеличения численности работников	Ежегодно	Глава администрации	Увеличение численности	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию мероприятий	Целевой показатель	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
					2020 год (факт)	2021 год (факт)	2022 год	2023 год	2024 год
	органа местного самоуправления			работников органа местного самоуправления					
2.2.	Совершенствование работы по планированию бюджета Акулиновского сельского поселения								
2.2.1.	Разработка документов стратегического планирования администрации Акулиновского сельского поселения	Ежегодно	Заместитель главы администрации	Нормативно-правовые документы разработаны	Да	Да	Да	Да	Да
2.2.2.	Формирование проекта бюджета Акулиновского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период в рамках муниципальных программ	Ежегодно до 10 ноября	Глава администрации	Доля программных расходов бюджета Акулиновского сельского поселения	668/ 157%	847/ 127%	1059/ 125%	1324/ 125%	1655/ 125%
2.3.	Совершенствование системы закупок для нужд Акулиновского сельского поселения								
2.3.1.	Утверждение нормативных затрат в соответствии с установленными правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов местного самоуправления	Ежегодно до 31 декабря	Заместитель главы администрации	Нормативные затраты утверждены	Да	Да	Да	Да	Да
3.	Мероприятия по сокращению муниципального долга								
3.1.	Своевременное и полное погашение долговых обязательств	Ежегодно	Глава администрации	Отсутствие просроченной задолженности по	Да	Да	Да	Да	Да

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственные за реализацию мероприятий	Целевой показатель	Финансовая оценка, тыс. рублей/процент				
					2020 год (факт)	2021 год (факт)	2022 год	2023 год	2024 год
				долговым обязательствам					
Бюджетный эффект от реализации мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговые доходов, повышения эффективности использования бюджетных средств и сокращения муниципального долга									
1.	Рост налоговых и неналоговых доходов бюджета Акулиновского сельского поселения, %				128	143	26	105	105
2.	Планируемый объем доходов бюджета Акулиновского сельского поселения без учета безвозмездных поступлений, тыс. рублей				368	528	136	144	151
3.	Планируемый объем муниципального долга поселения на 1 января очередного финансового года				0	0	0	0	0
4.	Отношение планируемого объема муниципального долга поселения на 1 января очередного финансового года к сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений				0	0	0	0	0
5.	Отношение планируемого объема дефицита бюджета поселения в соответствующем финансовом году к сумме доходов бюджета поселения без учета безвозмездных поступлений не более 5 процентов для сельского поселения (с учетом допустимого превышения, установленного БК РФ)				5	3	3	3	3